

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾
z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca

Na podstawie art. 90 ust. 9 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, 1149 i 1544) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. poz. 2348), załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Do postępowań w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Jeżeli zezwolenie na pracę sezonową zostało wydane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, do postępowań w sprawie przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową dla tego cudzoziemca w roku 2018 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

W porozumieniu:

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

Załącznik do rozporządzenia
 Ministra Rodziny, Pracy i Polityki
 Społecznej z dnia
 2018 r. (poz. ...)

PODKLASY DZIAŁALNOŚCI WEDŁUG POLSKIEJ KLASYFIKACJI DZIAŁALNOŚCI (PKD),
 W KTÓRYCH WYDAJE SIĘ ZEZWOLENIA NA PRACĘ SEZONOWĄ DLA CUDZOZIEMCÓW

DZIAŁ/ GRUPA	KLASA/ PODKLASA*)	NAZWA GRUPOWANIA/UWAGI
SEKCJA A ROLNICTWO, LEŚNICTWO, ŁOWIECTWO I RYBACTWO		
01		UPRAWY ROLNE, CHÓW I HODOWLA ZWIERZĄT, ŁOWIECTWO, WŁĄCZAJĄC DZIAŁALNOŚĆ USŁUGOWĄ
01.1		Uprawy rolne inne niż wieloletnie
	01.11.Z	Uprawa zbóż, roślin strączkowych i roślin oleistych na nasiona, z wyłączeniem ryżu
	ex.01.13.Z	Uprawa warzyw, włączając melony oraz uprawa roślin korzeniowych i roślin bulwiastych z wyłączeniem działalności związanej z uprawą grzybów, uprawą pomidorów w szklarniach ogrzewanych oraz uprawą ogórków w szklarniach ogrzewanych
	01.15.Z	Uprawa tytoniu
	01.16.Z	Uprawa roślin włóknistych
	ex.01.19.Z	Pozostałe uprawy rolne inne niż wieloletnie z wyłączeniem prowadzonej w szklarniach ogrzewanych działalności związanej z uprawą kwiatów, produkcją kwiatów ciętych oraz pączków kwiatowych
01.2		Uprawa roślin wieloletnich
	01.21.Z	Uprawa winogron
	01.24.Z	Uprawa drzew i krzewów owocowych ziarnkowych i pestkowych
	01.25.Z	Uprawa pozostałych drzew i krzewów owocowych oraz orzechów
	01.28.Z	Uprawa roślin przyprawowych i aromatycznych oraz roślin wykorzystywanych do produkcji leków i wyrobów farmaceutycznych
	01.29.Z	Uprawa pozostałych roślin wieloletnich
01.3	ex.01.30.Z	Rozmnażanie roślin z wyłączeniem działalności związanej z uprawą roślin do rozmnażania oraz uprawą grzybni, w tym podłoża z wsianą grzybnią
01.4		Chów i hodowla zwierząt

	01.41.Z	Chów i hodowla bydła mlecznego
	01.42.Z	Chów i hodowla pozostałego bydła i bawołów
	01.43.Z	Chów i hodowla koni i pozostałych zwierząt koniowatych
	01.45.Z	Chów i hodowla owiec i kóz
	01.49.Z	Chów i hodowla pozostałych zwierząt
01.5	01.50.Z	Uprawy rolne połączone z chowem i hodowlą zwierząt (działalność mieszana)
01.6		Działalność usługowa wspomagająca rolnictwo i następująca po zbiorach
	01.61.Z	Działalność usługowa wspomagająca produkcję roślinną
	01.62.Z	Działalność usługowa wspomagająca chów i hodowlę zwierząt gospodarskich
	01.63.Z	Działalność usługowa następująca po zbiorach
	01.64.Z	Obróbka nasion dla celów rozmnażania roślin
SEKCJA I DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZANA Z ZAKWATEROWANIEM I USŁUGAMI GASTRONOMICZNYMI		
55		ZAKWATEROWANIE
55.2	55.20.Z	Obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania
55.3	55.30.Z	Pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe
56		DZIAŁALNOŚĆ USŁUGOWA ZWIĄZANA Z WYŻYWIENIEM
56.1		Restauracje i pozostałe placówki gastronomiczne
	56.10.B	Ruchome placówki gastronomiczne

*) ex. oznacza niepełny zakres danej podklasy działalności według PKD, w którym wydaje się zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemców.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia dotyczy zmiany rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. 2017 r. poz. 2348). Rozporządzenie to określa zakres prac, w przypadku których wydaje się zezwolenia na pracę sezonową, o których mowa w art. 88 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 i 1149). Uzyskanie takiego zezwolenia jest możliwe, jeżeli podmiot prowadzi działalność w ramach wskazanych w rozporządzeniu podklas „sezonowych” i praca cudzoziemca będzie z nią ściśle związana. Zgodnie z art. 90 ust. 9 ww. ustawy podklasy określa się, biorąc pod uwagę znacznie wyższe zapotrzebowanie na siłę roboczą w niektórych okresach roku ze względu na powtarzające się wydarzenia lub typy wydarzeń podlegające uwarunkowaniom sezonowym. Zezwolenie na pracę sezonową może zostać wydane maksymalnie na okres 9 miesięcy w roku kalendarzowym. W przypadku powierzenia cudzoziemcowi prac związanych z wymienionymi w rozporządzeniu podklasami działalności nie jest możliwe uzyskanie, wydawanego przez wojewodę, zezwolenia na pracę ani zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, jak też skuteczne złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Rozporządzenie określa działalności, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową, na najbardziej szczegółowym poziomie klasyfikacji, tj. podklas działalności. Jednak nawet ten poziom może łączyć działalności o odmiennym charakterze. W niektórych działalnościach objętych zakresem rozporządzenia zapotrzebowanie na siłę roboczą nie podlega uwarunkowaniom sezonowym. W związku z tym pożądanym jest, aby takie specyficzne rodzaje działalności zostały wyłączone z rozwiązań dotyczących zezwoleń na pracę sezonową. Dotyczy to trzech podklas:

- 1) podklasy PKD 01.13.Z *Uprawa warzyw, włączając melony oraz uprawa roślin korzeniowych i roślin bulwiastych*, z której wyłącza się działalność związaną z uprawą grzybów oraz uprawą w szklarniach ogrzewanych pomidorów i ogórków;
- 2) podklasy PKD 01.19.Z *Pozostałe uprawy rolne inne niż wieloletnie*, z której wyłącza się działalność prowadzoną w szklarniach ogrzewanych związaną z uprawą kwiatów, produkcją kwiatów ciętych oraz pączków kwiatowych;
- 3) podklasy PKD 01.30.Z *Rozmnażanie roślin*, z której wyłącza się działalność związaną z uprawą roślin do rozmnażania oraz uprawą grzybni, w tym podłoża z wsianą grzybnią.

W wyłączanych branżach cykl produkcji odbywa się w obiektach zamkniętych, co uniezależnia je od rytmu pór roku. Dodatkowo pracodawcom zależy na utrzymaniu stałych pracowników, którzy są doświadczeni i przyuczeni do wykonywanej pracy. W przypadku zbioru pieczarek konieczne jest stosowanie odpowiedniej techniki, potrzebna jest umiejętność odpowiedniego kwalifikowania grzybów, selektywnego zbierania jedynie określonych rozmiarów grzybów. Nabycie takich umiejętności wymaga praktyki. Obecnie w dobrej sytuacji na runku pracy, cechującej się bardzo niskim poziomem bezrobocia, trudno jest znaleźć pracowników o wymaganych kwalifikacjach, gotowych do wykonywania tego rodzaju pracy. Według szacunków Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w gospodarstwach specjalistycznych 60-

70% pracowników stanowią pracownicy cudzoziemscy głównie z Ukrainy, ale także z Białorusi i Nepalu. Umożliwienie wykonywania pracy w wyłączonych niniejszym rozporządzeniem działalnościach przez okres dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym pozwoli na utrzymanie i pozyskiwanie cudzoziemskich pracowników z bardziej odległych krajów, którzy nie są zainteresowani podjęciem pracy przez krótszy okres ze względu na wysokie koszty podróży.

Wyłączenie spowoduje, że działalności te zostaną wyjęte z reżimu zezwoleń na pracę sezonową i w ich przypadku powierzenie pracy cudzoziemcowi będzie możliwe na podstawie wpisanego do ewidencji oświadczenia, zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pobyt czasowy i pracę. Zezwolenie na pracę oraz zezwolenie na pobyt czasowy i pracę są instrumentami, które mogą być wydane na okres do 3 lat, a zatem umożliwiają ciągłą współpracę z cudzoziemcem przez dłuższy okres.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu zostały przygotowane zgodnie z propozycjami Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie dla zapewnienia możliwości zakończenia postępowań toczących się w powiatowych urzędach pracy w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową lub w sprawie wydania przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową, jak też umożliwienia skorzystania z rozwiązań przewidzianych w ustawie w przypadku cudzoziemców, którzy w 2018 roku wjechali do Polski w związku z zaświadczeniem o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej, o którym mowa w art. 88p, 88pa i 88u ustawy, proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego. Pozwoli to podmiotom powierzającym pracę cudzoziemcom w zakresie wyłączonych działalności na płynne przejście w reżim zezwoleń na pracę oraz zezwoleń na pobyt czasowy i pracę.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (współpraca)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w MRPiPS Rafał Romanowski – Podsekretarz Stanu w MRiRW (współpraca)</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 461 64 04, e-mail Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 23.08.2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 107</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1 stycznia 2018 r. weszły w życie przepisy wprowadzające nowy typ zezwoleń na pracę sezonową. Są one wydawane podmiotom prowadzącym działalność uznaną za sezonową, określoną w rozporządzeniu MRPiPS z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. 2017 r. poz. 2348). Aby powierzyć cudzoziemcowi pracę bezpośrednio związaną z działalnością objętą rozporządzeniem, należy uzyskać zezwolenie na pracę sezonową, wydawane maksymalnie na 9 miesięcy w danym roku kalendarzowym. Jest to znaczne utrudnienie dla prowadzenia niektórych działalności objętych zakresem rozporządzenia, w których zapotrzebowanie na siłę roboczą nie podlega uwarunkowaniom sezonowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wyłączenie z zakresu objętego rozporządzeniem niektórych działalności rolniczych, w których zapotrzebowanie na siłę roboczą nie podlega uwarunkowaniom sezonowym – w szczególności działalności związanych z uprawą grzybów oraz uprawą w szklarniach ogrzewanych pomidorów, ogórków i kwiatów oraz produkcją w takich szklarniach kwiatów ciętych i pączków kwiatowych, jak też działalności związanej z uprawą roślin do rozmnażania oraz grzybni, w tym podłoża z wsianą grzybnią.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw UE ustala indywidualnie zakres działalności, do których stosowane jest zezwolenie na pracę sezonową lub inny. W niektórych państwach (np. Czechy) zezwolenie jest wydawane zgodnie z wnioskiem pracodawcy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i inne podmioty zatrudniające cudzoziemców prowadzące działalność w jednej z wyłączonych działalności.	Około 550 podmiotów.	Szacunek liczby podmiotów na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2017 r.	Możliwość uzyskania zezwoleń, które umożliwiają powierzenie pracy w sposób ciągły przez okres do trzech lat.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w Polsce w ramach wyłączonych działalności	Około 6300 cudzoziemców.	Szacunek z uwzględnieniem danych dot. liczby wszystkich wydawanych zezwoleń na pracę oraz zarejestrowanych oświadczeń w 2016 r. i 2017 r.	Możliwość wykonywania pracy w Polsce przez dłuższy okres.
Powiatowe urzędy pracy	340		Zmniejszenie liczby rozpatrywanych wniosków o zezwolenie na pracę sezonową.

JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wprowadzane zmiany mogą spowodować, że w znacznej części przypadków podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcom w zakresie działalności wyłączanych z zakresu rozporządzenia będą składać wnioski o zezwolenie na pracę, co spowoduje zmniejszenie liczby spraw rozpatrywanych przez powiatowe urzędy pracy oraz zmniejszenie dochodów samorządów powiatowych.</p> <p>Jednak w części przypadków w zakresie działalności wyłączanej z zakresu zmienianego rozporządzenia składane będą oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, z którymi związane są takie same wpłaty, jak związane z wnioskami o zezwolenia na pracę sezonową – w takich przypadkach projektowane zmiany nie będą miały wpływu na budżet państwa i budżety JST.</p> <p>Liczba przypadków, w których w sektorach wyłączanych z zakresu rozporządzenia składane będą oświadczenia albo wnioski o zezwolenia na pracę, jest niemożliwa do przewidzenia. Przyjęto zatem założenie, że w tym zakresie w 75% przypadków składane będą zezwolenia na pracę, a w 25% oświadczenia.</p> <p>Według przybliżonego szacunku składanych jest w skali roku ok. 6500 wniosków o zezwolenia na pracę sezonową w zakresie działalności wyłączanej z zakresu zmienianego rozporządzenia.</p> <p>Obecnie złożenie wniosku w celu uzyskania zezwolenia na pracę sezonową wiąże się z opłatą w wysokości 30 zł, z której 15 zł jest dochodem samorządu powiatu, a 15 zł dochodem budżetu państwa.</p> <p>Opłata związana z wnioskiem do wojewody o wydanie „klasycznego” zezwolenia na pracę wynosi 100 zł (50 zł, jeżeli wniosek o zezwolenie dotyczy okresu krótszego niż 3 miesiące), które są dochodem budżetu państwa.</p> <p>Na podstawie przyjętych założeń oszacowano, że w ciągu jednego roku zmniejszenie dochodów JST może wynieść ok. 73 125 zł (4875 wniosków x 15 zł), zaś zwiększenie dochodów budżetu państwa 414 375 zł (4875 wniosków x 85 zł (100 zł - 15zł)). Jeżeli zatrudnianie cudzoziemców pozostanie na zbliżonym poziomie i nie zmienią się opłaty związane z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz „klasycznego” zezwolenia na pracę, oznacza to w przybliżeniu, że łącznie w ciągu najbliższych 10 lat dochody JST zmniejszą się o 731 250 zł, a dochody budżetu państwa zwiększą się o 4 143 750 zł.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nowe przepisy ułatwią przedsiębiorcom prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy cudzoziemcom na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój ich działalności rolniczej.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nowe przepisy ułatwią rolnikom indywidualnym prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy cudzoziemcom na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój ich działalności rolniczej.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nowe przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: lepsze dostosowanie procedur do specyfiki działalności.

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Nowe przepisy ułatwią podmiotom prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój ich działalności rolniczej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nowe przepisy ułatwią podmiotom prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój działalności rolniczej w regionach, w których jest prowadzona.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		